

Uchwała Nr SO.17.4012.246.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2026 r.
w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Kleszczewo
za rok 2025 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (z późn. zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Gableta
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
Aldona Pruska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Kleszczewo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kleszczewo za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kleszczewo na lata 2025-2044 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2025 r.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną do informacji o przebiegu wykonania budżetu za 2025 rok.
 1. W części opisowej zawarto informację o planowanych i wykonanych dochodach oraz wydatkach budżetu. Realizację dochodów bieżących przedstawiono wg źródeł ich pochodzenia, z wyszczególnieniem: dotacji celowych, subwencji ogólnej, udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa, podatków i opłat lokalnych oraz pozostałych dochodów bieżących, natomiast wykonanie dochodów majątkowych zaprezentowano z wyodrębnieniem dotacji i środków na inwestycje. Ponadto omówiono stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Poinformowano o zobowiązaniach niewymagalnych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku

roku do dnia 31 grudnia roku 2025. Odrębnie przedstawiono realizację wydatków inwestycyjnych, w tym finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. Poinformowano o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu oraz stanie zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r.

2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - wykonanie dochodów i wydatków w szczególności zgodnej z uchwałą budżetową;
 - wykonanie dotacji i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami;
 - wykonanie dochodów i wydatków dla wyodrębnionego rachunku dochodów jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty,
 - wykonanie dochodów z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych, oraz wydatków nimi finansowanych;
 - wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa;
 - wykonanie wydatków w ramach funduszu sołeckiego.
3. Sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz uwzględnia zmiany dokonane w trakcie roku budżetowego w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, czym wypełnia wymogi określone przepisami art. 269 pkt 2 i 3 wymienionej ustawy.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II.

Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na rok 2025 oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Kleszczewo na rok 2025 został wykonany nadwyżką w wysokości 5.022.809,24 zł (przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 15.313.204,37 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 117.222.509,61 zł, co stanowi 101,67% planu, z tego:
 - dochody bieżące w wysokości 93.566.456,05 zł, co stanowi 101,85% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 23.656.053,56 zł, co stanowi 100,99% planu;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 112.199.700,37 zł, co stanowi 85,91% planu, z tego:
 - wydatki bieżące w wysokości 77.463.827,15 zł, co stanowi 84,51% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 34.735.873,22 zł, co stanowi 89,20% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu emisji obligacji komunalnych w wysokości 8.000.000,00 zł (72,73% planu). Ponadto Gmina dysponowała:
 - niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 4.312.950,78 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
 - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.780.062,85 zł, które zostały zaangażowane w budżecie roku 2025 w kwocie 1.599.717,59 zł.

Rozchody zrealizowano z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.599.464,00 zł (100,00 % planu).

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Ze sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2025 r. wynika, że zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 32.665.089,92 zł, co stanowi 27,87% wykonanych dochodów.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 r. wynosiły 2.072.385,32 zł, w tym zaległości 1.849.765,30 zł. Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 101.410,81 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 2.550.668,76 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie	Zobowiązania	wymagalne	wykonanie + zobowiązania (5+6)	przekroczenie (8-4)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
852	85203	4300	55 500,00	55 491,56	51,06	0,00	55 542,62	42,62
852	85203	4360	4 650,00	4 650,00	55,35	0,00	4 705,35	55,35
855	85502	4360	1 000,00	1 000,00	55,35	0,00	1 055,35	55,35
855	85504	4360	600,00	559,65	55,35	0,00	615,00	15,00
855	85508	4330	80 000,00	75 312,66	5 450,73	0,00	80 763,39	763,39

Rada Gminy Kleszczewo w uchwale Nr VIII/79/2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2025 r. określiła sumę 3.000.000,00 do której Wójt może samodzielnie zaciągać

zobowiązania (§ 9) oraz upoważniła Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2025 rok (§ 8 pkt 3).

6. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w 2025 r. Gmina poniosła wydatki związane z wypłatą odszkodowań w kwocie 32.167,64 zł. (rozd. 70007 § 4600). W sprawozdaniu omówiono przyczyny ich poniesienia.
7. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków związanych z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także zadań realizowanych w ramach międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu obrazuje poniższa tabela:

Dochody (zł)			Wydatki (zł)		
Rozdział	Plan	Wykonanie	Rozdział	Plan	Wykonanie
75618 (§ 027)	70 069,00	70 068,33	85153	1 400,00	0,00
75618 (§ 048)	280 000,00	279 527,20	85154	485 128,00	347 300,72
			85158 (§ 2710)	36 724,00	36 724,00
Razem	350 069,00	349 595,53	Razem	523 252,00	384 024,72

Skład Orzekający zauważa również, że w dz. 851 – „Ochrona zdrowia” rozdz. 85154 – „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” zostały zaplanowane i wykonane dochody w § 2710 – „Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących” odpowiednio plan – 17.140,00 zł i wykonanie – 12.651,20 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu poinformowano, że przedmiotowe dochody stanowią „dotacje celowe z UMWW na projekty: "Wdrażanie rekomendowanych programów profilaktycznych w placówkach oświatowych" oraz „Profilaktyka uzależnień w miejscu zamieszkania to dobry wybór”.

8. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 - 6.228.455,67 zł (w tym § 0490 – 6.108.437,29 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 - 5.699.406,42 zł (w tym § 4300 – 3.665.293,44 zł). Ponadto w przychodach budżetu w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w latach poprzednich w kwocie 3.966.327,63 zł.

Tym samym niewykorzystana w 2025 roku kwota dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi 4 495 376,88 zł. Uchwałą Nr XXII/205/2026 z dnia 25 marca 2026 r., środki te Rada Gminy Kleszczewo wprowadziła do budżetu roku 2026 (w przychodach w § 905) i przeznaczyła na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w 2025 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2-2c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733, z późn. zm.), wraz z objaśnieniami, czym wypełniono wymóg wynikający z art. 6r ust. 2e tej ustawy.

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Gableta

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.